



回應勞工處推出「建造業工人工傷康復先導計劃」

2018年，施政報告首次提及特區政府正積極研究新措施，為有需要的工傷僱員提供適時及高度協調的治療及復康服務。而剛於2019年10月16日發表的施政報告中，特區政府更進一步表明為建造業工人推出一個為期三年的先導計劃，以個案管理模式，為符合條件的工傷僱員提供適時及高協調性的私營治療及復康服務，協助他們盡早康復重投工作。此外，政府更建議透過修訂法例以委託職業安全健康局負責管理計劃。對於特區政府積極推行新的工傷康復服務本是高興的事，但如何能推行一個符合現實環境，又真正能協助工友重返工作的項目，實在需要跨專業的參與。

就工傷康復服務的改革，職業傷病復康專業聯盟(成員包括：香港職業及環境醫學學會、香港職業治療學會、香港物理治療師協會、香港物理治療學會、香港職業健康護士會和香港復康管理專業人員協會)自2018年施政報告發表後，曾多次作出深入探討，並先後與不同界別，包括：立法會商界議員代表、保險業界以及勞工團體舉行多次的會議、商討現時工傷康復服務的弊端，以及草擬出一份備受各專業團體同意的方案(方案內容詳見附件一)。而有關方案曾在不同場合探討，以及與勞工處代表進行交流討論。

草案內容包括參考肺塵埃沉著病補償基金委員會和職業性失聰補償管理局的做法，由香港特別行政區成立備有權力的職業傷病復能復職局並設有專業委員會，建議由各相關專業組織代表(職業醫學醫生、職業健康護士、職業治療、物理治療、殘疾管理、人體功效學等)、僱主代表以及僱員代表組成。職業傷病復能復職局與其專業委員會的角色除管理職業傷病復能復職基金的運作外，亦負責監察管治職業復康介入服務流程及制定各項的標準。

建造業工人工傷康復先導計劃

因應施政報告的內容，勞工處今日發放了工傷康復先導計劃的相關文件，並分別在11月1日及4日進行諮詢會，邀請各界專業團體出席及發表意見。根據勞工處草擬的文件，是項工傷復康先導計劃為期三年，受惠對象為建造行業的工傷工人，並以受傷六星期為甄選參加計劃的界線。而工傷工友於選擇參加計劃時必須簽署文件，承諾暫停接受公營醫療機構的診治和康復治療。至於計劃執行方面，則提出委託職業安全健康局為計劃的管理人，而其他的持份者如個案經理、負責診治的醫生，進行康復治療的治療師均由其他的服務提供者以外判形式提供。

在諮詢會上，各專業團體均認為「跨醫療界別團隊」(Multi-disciplinary team)於處理工傷康復問題是非常重要的。目前，社會上除了醫院管理局的醫療關懷服務擁有處理工傷個案的流程及團隊外，私營市場上並不存在任何具備豐富處理工傷康復經驗的跨醫療界別團隊，亦沒有公認的標準以監察服務提供者的質素。而勞

工處草擬的計劃中，只提出康復服務由外判服務提供者負責，令人擔心過程中能否達至有效率及適當的溝通。

而對於特區政府屬意由職業安全健康局負責管理計劃，本中心對此存有一定的保留。職業安全健康局（職安局）是1988年根據《職業安全健康局條例》成立，其工作包括推廣宣傳、教育及訓練、顧問服務、調查及策略研究、提供資訊，以及促進政府、僱主、僱員和專業及學術團體之間的交流合作。在各項職能的分佈中，並未有與工傷康復具有直接關係的項目。雖然，職安局近年致力推動香港安健認證計劃及開始認證職業復康顧問，但其工作只限於處理行政程序的申請及文件審核，沒有直接推行康復服務的經驗。至於2017年啟動的「受傷僱員重投工作先導計劃」，職安局的角色亦僅限於行政上的統籌，其現職員工並沒有參與任何前線處理個案的工作，且計劃在兩年內只有未達雙位數字的個案接受服務，職員所能累積的行政統籌經驗亦十分有限。此外，若依照施政報告的建議委託職安局負責管理計劃，特區政府必須先修訂法例賦予職安局新的職能，勞工處預計需動用至少2年時間才能推出先導計劃，未能回應工傷人士的即時需要。

歸納以上要點和疑慮，本中心認為勞工處應擔當一個積極主動的角色去管理先導計劃，直接聘用個案經理跟進工傷個案及透過公開投標的方法讓有經驗的持份者參與服務提供。如勞工處願意承擔計劃的行政管理，相信能減省很多不必要的時間和程序，讓先導計劃在一年內開展。假若勞工處堅持只監察整個計劃的運作及成效，就先導計劃的開展本中心強烈建議：

一、 成立項目委員會

成立跨專業的項目委員會，負責監察管治職業復康介入服務流程及制定各項的標準。同時，監督項目的運作及所提供的服務是否達到標準。

二、 採用跨醫療界別團隊提供服務

專業團體認為跨醫療界別團隊可有效處理工傷康復個案，既能提供一站式的服務，亦有利於溝通和計劃管理。跨醫療界別團隊成員包括有：職業醫學醫生、職業健康護士、職業治療師、物理治療師和社會工作者等。

三、 訂立長遠發展藍圖

除定期檢視先導計劃的成效，勞工處應為工傷康復服務的發展建構一個備長遠目標及發展的藍圖，當中包括積極開展成立職業傷病復能復職基金及管理局的籌備工作，讓工傷康復服務可以盡快及全面地涵蓋所有行業的工傷僱員。